

## Россия – Доклад о свободе вероисповедования в странах мира за 2016 год

### Краткий обзор

Конституция предусматривает свободу вероисповедания и гарантирует равные права независимо от религиозных убеждений, а также право на исповедование религии. Закон гласит, что правительственные чиновники могут запрещать деятельность религиозного объединения за нарушение общественного порядка или участие в “экстремистской деятельности”. Закон определяет христианство, ислам, иудаизм и буддизм как четыре “традиционные” религии страны, и признает особую роль Русской Православной Церкви (РПЦ). В законе проводится различие между “религиозными группами”, которые имеют право заниматься богослужением, но не могут заниматься многими другими видами деятельности, и двумя категориями “религиозных организаций”, которые получают правовой статус для осуществления полного спектра религиозных и гражданских функций посредством регистрации в государственных органах. Правительственные органы продолжали задерживать и штрафовать членов групп религиозных меньшинств и организаций религиозных меньшинств за предполагаемый экстремизм. Власти также оштрафовали и издали распоряжения о депортации нескольких граждан США за участие в религиозной деятельности, в частности, волонтеров из Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормонская церковь). Власти осудили и оштрафовали нескольких лиц за “публичные выступления, оскорбляющие чувства верующих”. В разных городах страны власти угрожали отозвать статус зарегистрированных организаций религиозных меньшинств и распустили или расформировали ряд объединений религиозных меньшинств, в частности общины Свидетелей Иеговы, часто на основании их занятий экстремистской деятельностью. В первых случаях, в рамках “пакета Яровой” – нового свода правовых положений, официально направленных против терроризма и экстремизма, но включающих меры против религиозного прозелитизма и других видов деятельности, – власти преследовали лиц из различных протестантских конфессий, епископа Украинской реформатской православной церкви и члена Международного общества сознания Кришны. По словам представителей религиозных меньшинств и неправительственных организаций (НПО), широкое определение миссионерской деятельности в законе Яровой означает, что власти могут преследовать людей за распространение религиозных материалов или проповеди в дополнение к прозелитизму. По сравнению с предыдущими годами еврейская община сообщала о меньшем количестве государственных ограничений на религиозную деятельность. Полиция проводила рейды в частных домах и местах богослужения религиозных меньшинств, с конфискацией религиозных изданий и имущества и блокированием их сайтов. По заявлениям религиозных меньшинств, местные власти использовали законы страны о борьбе с экстремизмом, чтобы пополнить список запрещенной религиозной литературы. Местные власти продолжали мешать организациям религиозных меньшинств приобретать земельные участки, отказывали им в выдаче разрешений на строительство молельных домов и, в некоторых случаях, заявляли о намерении конфисковать или снести молельные дома. Правительство продолжало предоставлять РПЦ привилегии, недоступные какой-либо другой церкви или

религиозному объединению, включая право на рассмотрение законопроектов и расширение доступа к государственным учреждениям.

СМИ и НПО сообщали об убийстве заместителя имама и о ряде физических нападений, основанных на религиозной принадлежности. Были физические нападения на Свидетелей Иеговы, пятидесятников, мусульман и евреев, а также другие нападения на отдельных лиц, которые, возможно, были основаны как на их этнической, так и на религиозной принадлежности. По сообщениям НПО, в стране было меньше случаев насилия, основанных на религиозной принадлежности, чем в предыдущие годы. Ряд событий, включая телевизионные программы и публикации в социальных сетях, вызвали общественную критику из-за их изображения Холокоста. Продолжались акты вандализма, вызванные религиозной ненавистью, в том числе против еврейских, православных, буддийских и исламских религиозных объектов.

Посол США, Специальный посланник по мониторингу и борьбе с антисемитизмом и сотрудники посольства встречались с рядом государственных чиновников, включая Специального представителя Министерства иностранных дел по правам человека, чтобы обсудить вопросы, касающиеся отношения к группам религиозных меньшинств, в частности, использование закона об экстремизме для ограничения деятельности групп религиозных меньшинств и отмену регистрации некоторых организаций религиозных меньшинств. Сотрудники посольства делали консульские запросы в Министерство иностранных дел о случаях дискриминационного применения закона против граждан США, которые занимались религиозной деятельностью, в том числе о лишении возможности получить адвоката, выступать в свою собственную защиту во время судебных слушаний и получать адекватные переводы на английский язык, чтобы они могли понять характер разбирательства против них. Консульские должностные лица присутствовали на нескольких судебных заседаниях, в которых участвовал гражданин США, обвиняемый в нарушении закона о миссионерской деятельности. Посол встречался с высокопоставленными представителями четырех “традиционных” религиозных групп, в том числе с патриархом и главой отдела внешних церковных связей РПЦ, Председателем Федерации еврейских общин, главой Российского еврейского конгресса, Председателем Совета муфтиев России и папским нунцием, чтобы обсудить межконфессиональное сотрудничество и пути содействия религиозной терпимости. Сотрудники посольства регулярно встречались с должностными лицами “традиционных” религий и религиозных меньшинств, включая священнослужителей и сотрудников РПЦ, раввинов, муфтиев, протестантских пасторов, католических священников, миссионеров США, мормонов, буддистов, Свидетелей Иеговы, а также с НПО и лидерами гражданского общества, чтобы обсудить религиозное законодательство и государственную практику в отношении религиозных меньшинств.

## Раздел I. Религиозная демография

Согласно оценкам правительства США, численность населения страны составляет 142,4 млн человек (по состоянию на июль 2016 года). Согласно последним данным опроса, проведенного в 2013 году неправительственной организацией “Левада-Центр”, 68 процентов россиян считают себя православными, а 7 процентов относят себя к мусульманам. Религиозные группы, к каждой из которых принадлежит менее 5 процентов населения, включают буддистов, протестантов, римских католиков, иудеев, мормонов, Свидетелей Иеговы, индузов, бахаистов, кришнаитов, язычников, тенгрианцев, сайентологов и приверженцев движения Фалуныгун. Согласно переписи населения 2010 года, численность евреев оценивалась в 150 000 человек, однако, по утверждению президента Федерации еврейских общин России в феврале 2015 года, еврейское население составляет почти один миллион человек, большинство из которых проживают в Москве и Санкт-Петербурге. Иммигранты и трудовые мигранты из Средней Азии – преимущественно мусульмане. Большинство мусульман проживают в Волго-Уральском регионе и на Северном Кавказе. Многочисленные мусульманские общины также имеются в Москве, Санкт-Петербурге и в некоторых районах Сибири.

## Раздел II. Соблюдение государством принципа свободы вероисповедания

### Правовая система

Конституция гласит, что страна является светским государством и предусматривает религиозные свободы, гарантируя гражданам право на свободу совести и свободу вероисповедания, включая право “исповедовать индивидуально или совместно с другими лицами любую религию или не исповедовать никакой”. Также гарантируется право граждан “свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними” и равенство прав и свобод независимо от отношения к религии. В Конституции также содержится запрет на ограничение прав граждан по признаку религиозной принадлежности и запрет на действия, разжигающие религиозную ненависть и вражду. Конституция гласит, что все религиозные объединения равны и отделены от государства. Закон признает христианство, ислам, иудаизм и буддизм как четыре “традиционные” религии страны, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия страны. Закон признает “особый вклад” русского православного христианства в историю страны, а также в становление и развитие духовности и культуры страны.

Закон гласит, что государство может ограничивать религиозные права только в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя и безопасности государства, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, а также для обеспечения обороны страны. Принуждение какого-либо лица сообщить о своем отношении к религии, принять участие или воздержаться от участия в богослужениях, других религиозных церемониях, в деятельности религиозного объединения или в

религиозном обучении является нарушением закона. Закон гласит, что те, кто нарушает свободу вероисповедания, будут “привлечены к ответственности в соответствии с уголовным, административным и другим законодательством”. За воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания Кодекс об административных нарушениях и Уголовный кодекс предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет и штрафа в размере до 200 000 рублей (3300 долларов США) или 500 000 рублей (8200 долларов США), в зависимости от того, под какой кодекс подпадает соответствующее правонарушение.

Разжигание “религиозной розни” наказывается лишением свободы на срок до четырех лет. В соответствии с Уголовным кодексом, максимальное наказание за “действия, направленные на разжигание ненависти или вражды”, может предусматриваться в виде штрафов от 300 000 до 500 000 рублей (от 4900 до 8200 долларов США), принудительных работ на срок до четырех лет или лишения свободы на срок до пяти лет. Если эти действия совершаются с применением насилия, лицом с официальным статусом (термин, который применяется ко всем лицам, работающим в государственных или государственных органах, а также лицам, занимающим руководящие должности в коммерческих или неправительственных организациях) или группой лиц, наказание предусматривает штраф от 300 000 до 600 000 рублей (от 4900 до 9800 долларов США), принудительные работы сроком до пяти лет или лишение свободы на срок до шести лет.

Закон устанавливает уголовную ответственность за оскорбление религиозных чувств верующих. “Публичные действия, демонстрирующие явное неуважение к обществу и совершаемые в целях оскорбления религиозных чувств верующих”, наказываются штрафом в размере до 300 000 рублей (4900 долларов США), принудительными работами сроком до одного года или лишением свободы на срок до одного года. Если эти действия совершаются в местах отправления культа, наказание предусматривается в виде штрафа до 500 000 рублей (8200 долларов США), принудительных работ на срок до трех лет или лишения свободы сроком до трех лет.

По закону должностные лица могут запрещать деятельность религиозного объединения на таких основаниях, как нарушение общественного порядка или участие в “экстремистской деятельности”. Закон предусматривает уголовную ответственность за широкий спектр деяний, как экстремистских, включая разжигание “религиозной розни” и “содействие экстремизму”, однако не содержит точного определения того, что подразумевается под “экстремизмом”, или ничего не говорит о том, что деятельность должна включать элемент насилия или ненависти, чтобы классифицироваться как экстремизм.

Принадлежность к запрещенному религиозному объединению, обозначенному в качестве экстремистского, наказывается лишением свободы на срок до шести лет для физических лиц и до 12 лет для лиц с официальным статусом. Лица, совершившие

правонарушение впервые, которые добровольно отказываются от своего участия в запрещенных религиозных организациях, освобождаются от уголовной ответственности, если они не совершили никаких других преступлений

В Кабардино-Балкарии и Дагестане действуют местные законы о запрете “экстремистского исламского ваххабизма”.

Закон определяет три категории религиозных объединений, обладающие разными правовыми статусами и привилегиями: группы, местные организации и централизованные организации. Религиозные группы или организации могут быть распущены либо лишены правового статуса по решению суда на основаниях, к которым относятся нарушения норм, установленных в Конституции, а также нарушение общественной безопасности.

Наиболее распространенная форма объединения – “религиозная группа”, которая не требует государственной регистрации. Однако группа должна уведомлять о начале своей деятельности органы власти по “месту нахождения деятельности религиозной группы”, как правило, это региональный орган Министерства юстиции (МЮ). Она наделена правом совершать богослужения и другие религиозные обряды (однако в законе не указывается, где и как), а также заниматься религиозным образованием своих членов. Подобные группы не имеют юридического статуса, позволяющего открывать банковские счета, владеть недвижимостью, приглашать иностранных религиозных деятелей, публиковать литературу, пользоваться налоговыми льготами и проводить богослужения в тюрьмах, государственных больницах и воинских частях. Физические лица, входящие в состав религиозной группы, могут приглашать иностранных граждан в качестве личных гостей для участия в религиозном обучении и импортировать материалы религиозного содержания. Согласно закону, религиозная группа может использовать для богослужений недвижимость, приобретенную ее членами для нужд группы, или жилую недвижимость, арендованную членами группы либо находящуюся в их собственности, или арендованные членами группы места общественного пользования.

“Местная религиозная организация” (МПО) может регистрироваться, если в ней насчитывается не менее 10 членов в возрасте 18 лет и старше, которые являются постоянными местными жителями. Со времени внесения поправок к закону в 2015 году требование о продолжительности проживания, ранее установленное законом для регистрации МПО на уровне 15 лет, больше не существует. МПО имеют юридический статус и могут открывать банковские счета, владеть недвижимостью, оформлять приглашения иностранным гостям, публиковать литературу, пользоваться налоговыми льготами и проводить богослужения в тюрьмах, больницах и воинских частях.

“Централизованная религиозная организация” (ЦРО) может регистрироваться в МЮ на региональном или федеральном уровне, если в ее состав входит не менее трех МРО соответствующей конфессиональной принадлежности. Помимо всех юридических

прав, которыми наделены МРО, централизованные организации также имеют право открывать новые МРО без предварительного периода ожидания.

Для регистрации МРО или ЦРО требуется, чтобы объединение представило следующие документы: список учредителей и лиц, входящих в руководящие органы организации с адресами и паспортными данными; устав организации; протокол учредительного собрания; сертификацию центральной религиозной организации (в случае МПО); описание доктрины, практики, истории и отношения к семье, браку и образованию; юридический адрес организации; свидетельство о выплате государственных налогов; устав или регистрационные документы руководящего органа в случае организаций, основные офисы которых расположены за границей. Закон устанавливает требования к отчетности для централизованных организаций и ЦРО, получающих финансирование из-за рубежа. Организации обязаны представлять отчет о своей деятельности, список руководителей, источник иностранного финансирования и планы организации в отношении использования средств или имущества, полученных за счет иностранного финансирования. По умолчанию отчеты годовые, но МЮ может дополнительно потребовать специальные отчеты.

Иностранные религиозные организации (созданные за пределами страны в соответствии с иностранным законодательством) имеют право открывать отделения в представительских целях в качестве самостоятельных или в рамках ранее зарегистрированных в стране религиозных организаций. Однако они не имеют права образовывать или учреждать свои собственные религиозные организации в стране и не могут управлять местами отправления культа. Иностранные религиозные организации, способные набрать необходимое количество местных приверженцев, могут регистрироваться в качестве местных религиозных организаций.

Государство (Министерство юстиции или Генеральная прокуратура) контролирует соблюдение религиозным объединением закона и может пересматривать его финансовые и регистрационные документы при проведении инспекции или расследования. Государство может направлять представителей (с предварительным уведомлением) для участия в мероприятиях религиозных объединений, ежегодно проверять соответствие деятельности религиозного объединения целям, заявленным в регистрационных документах, и изучать религиозную литературу объединения на предмет экстремизма. Закон содержит текущие требования к отчетности по финансово-экономической деятельности, источникам финансирования и соблюдению антитеррористического и антиэкстремистского законодательства. Государство может получить постановление суда о закрытии тех объединений, которые не соответствуют требованиям отчетности или другим правовым требованиям.

Закон разрешает государству ограничивать перечень мест, в которых разрешено проводить богослужение и публичные религиозные обряды без предварительного утверждения. МПО и ЦРО могут проводить религиозные службы и обряды без

предварительного одобрения в зданиях, на земельных участках и объектах, принадлежащих этим объединениям или арендуемых ими, а также на кладбищах, в крематориях, местах паломничества и жилых помещениях. Данное изъятие не распространяется на обряды крещения в реках и озерах, а также службы, проводимые в парках, открытых пространствах или дворах. В этих случаях МРО и ЦРО должны запрашивать разрешение правительства не менее чем за одну неделю вперед и предоставлять имена организаторов и участников, а также копии любых письменных материалов, которые будут использоваться в мероприятии.

Программа Министерства обороны по привлечению военных священников предусматривает, что для назначения официального военного священника в религиозную группу должно входить не менее 10 процентов состава воинского формирования. Военные священники не относятся к числу военнослужащих срочной службы или офицеров, а выполняют функции помощников командира. Военные священники считаются штатными сотрудниками Министерства обороны и получают заработную плату из оборонного бюджета. Программа предусматривает привлечение не менее 250 военных священников и разрешает их привлечение только из четырех “традиционных” религий.

Принятый в июле “пакет Яровой” вносит поправки в ранее принятый Федеральный закон “О свободе совести и религиозных объединениях” в отношении миссионерской деятельности, которую закон определяет как разделение убеждений одного лица с лицами другой веры или неверующими с целью вовлечения этих лиц в “структуру” религиозного объединения. Согласно измененному закону, для того, чтобы делиться убеждениями за пределами официально санкционированных объектов (включая здания, принадлежащие религиозной организации; здания, владельцы которых дали разрешение на проведение мероприятий; места паломничества; кладбища и крематории, а также внутренние пространства учебных заведений, исторически используемые для религиозных церемоний), физическое лицо обязано иметь документ, разрешающий ему делиться убеждениями религиозной группы или зарегистрированной организации. Оно обязано предоставлять этот документ властям и иметь при себе его копию. При отсутствии такого документа закон однозначно запрещает делиться религиозными убеждениями в жилых зданиях (за исключением случаев, когда это проводится в виде религиозной службы, обряда и церемонии) или на территории собственности другой организации без разрешения этой организации. На всех материалах, распространяемых миссионерами, должна стоять отметка с наименованием религиозного объединения, предоставляющего разрешение.

Участие в миссионерской деятельности, запрещенной измененным законом, предусматривает штраф в размере от 5000 до 50 000 рублей (от 80 до 820 долларов США) для физических лиц и от 100 000 до 1 000 000 рублей (от 1640 до 16 400 долларов США) для юридических лиц (включая как МРО, так и ЦРО). Иностранцы граждане или лица без гражданства, которые нарушают ограничения в отношении

миссионерской деятельности, могут быть оштрафованы на сумму от 30 000 до 50 000 рублей (от 490 до 820 долларов США) и подлежат административному выдворению.

В апреле, до принятия “пакета Яровой”, региональное правительство Ямало-Ненецкого автономного округа наложило ограничения на миссионерскую деятельность, присоединившись к нескольким другим региональным правительствам, которые в предыдущие годы приняли аналогичные ограничения на миссионерскую деятельность на своих территориях.

В республиках Северного Кавказа действуют различные правила относительно ношения хиджаба в государственных школах. Хиджабы запрещены в государственных школах в Ставрополе, в то время как в Чечне закон требует, чтобы женщины носили хиджаб во всех общественных местах и зданиях.

Закон не содержит четких критериев классификации письменных религиозных материалов как экстремистских. При Министерстве юстиции изучением материалов религиозного содержания на предмет экстремизма занимается научно-консультативный совет. Совет, состоящий из научных работников и представителей четырех “традиционных” религий, рассматривает материалы по запросу судебных или правоохранительных органов, отдельных граждан или организаций. В случае признания материалов экстремистскими совет издает рекомендательное заключение необязательного характера, которое публикуется на сайте Министерства юстиции и направляется для дальнейшего расследования в органы прокуратуры. Помимо научно-консультативного совета, изучением религиозных материалов на предмет экстремизма также занимаются эксперты регионального уровня.

Прокуроры могут передавать материалы в суд и просить суд объявить их экстремистскими; однако материалы, представленные в суде при рассмотрении административных, гражданских или уголовных дел, также могут быть объявлены судом экстремистскими *sua sponte* (то есть, по собственной инициативе). По закону материалы, признанные судом экстремистскими, автоматически вносятся в Федеральный список экстремистских материалов. Суды могут предписать поставщикам интернет-услуг блокировать доступ к веб-сайтам, содержащим материалы, которые внесены в Федеральный список экстремистских материалов. Порядок исключения из этого списка законом не предусмотрен, даже если суд признает какой-либо материал более не имеющим отношения к экстремизму. Однако списки пересматриваются и переиздаются на регулярной основе, и публикации могут быть исключены из списков. Закон запрещает объявлять ключевые тексты или “священные книги” четырех “традиционных” религий экстремистскими.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях, массовое распространение, производство и хранение с целью массового распространения экстремистских материалов частными лицами может повлечь за собой арест на срок до



15 суток или штраф в размере от 1000 до 3000 рублей (от 16 до 49 долларов), либо штраф в размере от 2000 до 5000 рублей (от 33 до 82 долларов) для должностных лиц, а также конфискацию этих материалов. Суды могут приостанавливать деятельность юридических лиц на срок до 90 суток за хранение экстремистских материалов и штрафовать их на сумму от 100 000 до 1 000 000 рублей (от 1640 до 16 400 долларов). Лица, которые производят материалы, позднее признанные экстремистскими, не подлежат наказанию задним числом, а должны прекратить производство и распространение этих материалов.

Закон разрешает передачу имущества религиозного значения религиозным организациям, включая земельные участки, здания и движимое имущество. Закон предоставляет религиозным организациям, использующим государственные исторические объекты для религиозных целей, право на бессрочное пользование таким государственным имуществом. Поправки к закону, принятые в течение года, запрещают передачу жилых помещений для религиозного использования. Эти поправки также запрещают использование жилых помещений для миссионерской деятельности, если эта деятельность не является частью “религиозной службы, обряда или церемонии”.

Занятия по изучению религии или гражданской этики обязательны во всех средних школах, включая государственные и частные школы. Ученики могут выбрать курс по одной из четырех “традиционных” религий, общий курс о мировых религиях либо курс светской этики. Региональные и муниципальные отделы образования реализуют учебную программу на местном уровне, в зависимости от наличия соответствующих курсов и с учетом религиозного состава местного населения. Поправки к закону, принятые в июле 2015 года на основании решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) от 2009 года в деле, возбужденном Свидетелями Иеговы, отменяют требование о том, чтобы представители религиозных организаций имели лицензию на проведение религиозных образовательных мероприятий в воскресных школах и домашнем обучении. Религиозные наставники в любой другой государственной или частной школе должны иметь лицензию на обучение религиозным курсам.

Отдел по религиозным вопросам аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ рассматривает жалобы на действия правительства, касающиеся свободы вероисповедания. Уполномоченный по правам человека может представлять интересы лиц, подавших жалобы, но не может обязать другие государственные органы совершать какие-либо действия и не может напрямую вмешиваться в жалобы, не обращенные к правительству.

Закон предоставляет гражданам и организациям право обращаться по вопросам, связанным со свободой вероисповедания, в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) в Страсбурге. Государство обязано производить компенсационные выплаты лицу, нарушение прав которого установлено Европейским судом, и обеспечить, насколько это возможно, полное восстановление нарушенных прав. Законодательство,

принятое в декабре 2015 года, позволяет Конституционному суду определять, соответствуют ли решения международных и региональных судов, в том числе ЕСПЧ, конституции.

Прохождение воинской службы для мужчин обязательно, однако конституцией предусмотрено право на альтернативную службу для лиц, которые по соображениям совести, включая религиозные убеждения, отказываются брать в руки оружие. Продолжительность предусмотренной законом воинской службы составляет 12 месяцев, тогда как срок альтернативной службы в одном из учреждений Министерства обороны составляет 18 месяцев, а в гражданских учреждениях – 21 месяц. Отказ от исполнения альтернативной службы наказуем в соответствии с уголовным кодексом в виде штрафа в размере 80 000 рублей (1300 долларов США) или лишения свободы сроком на шесть месяцев.

По закону религиозные объединения не имеют права участвовать в политических кампаниях, деятельности политических партий и движений, оказывать материальную или иную помощь политическим группам. Данное ограничение распространяется на религиозные организации, но не на их отдельных членов.

РПЦ и всем членам Общественной палаты (государственного учреждения, в состав которого входят представители общественных организаций), разрешено знакомиться с законопроектами, поступающими на рассмотрение в Государственную Думу в индивидуальном порядке. Не существует формального механизма постоянного представительства религиозных организаций в Общественной палате. В Общественную палату могут быть приглашены представители как “традиционных” религий, так и конфессий меньшинств,

В законе указано, что иностранные граждане или лица без гражданства, присутствие которых в стране считается “нежелательным”, не имеют права выступать в качестве учредителей, членов или активных участников религиозных организаций. То же самое относится к лицам, деятельность которых признана экстремистской по решению суда или которые подлежат судебному преследованию в соответствии с законом о противодействии легализации незаконных доходов и финансированию терроризма.

Установленные правила выдачи неиммиграционных виз позволяют религиозным работникам проводить в стране не более 90 дней в течение каждые 180 дней. “Пакет Яровой” внес изменения в вид визы для приезжающих в страну для осуществления миссионерской деятельности, согласно которым иностранные граждане, въезжающие в страну с целью совершения религиозных контактов или осуществления профессиональной религиозной деятельности, должны иметь контракт с религиозной организацией.

По закону лицо, признанное виновным в акте вандализма на почве религиозной ненависти или вражды, может быть приговорено к принудительным работам или лишению свободы на срок до трех лет.

Страна является участником Международного пакта о гражданских и политических правах.

### **Действия властей**

Власти продолжали задерживать и штрафовать членов групп религиозных меньшинств на основании предполагаемых экстремистских взглядов. Власти также штрафовали и депортировали ряд граждан США, которых они считали “миссионерами”, в частности волонтеров мормонской церкви. Власти осудили и оштрафовали нескольких лиц за публичные речи, оскорбляющие чувства верующих. В разных городах страны власти распустили или расформировали ряд религиозных объединений меньшинств, в частности общины Свидетелей Иеговы, часто на основании их занятий “экстремистской” деятельностью. В первых случаях, в рамках “пакета Яровой” правительство преследовало лиц из различных протестантских конфессий, епископа Украинской реформатской православной церкви и нескольких членов Международного общества сознания Кришны. По словам представителей религиозных меньшинств и неправительственных организаций, широкое определение миссионерской деятельности в законе Яровой означает, что власти могут преследовать людей за распространение религиозных материалов или проповеди в дополнение к прозелитизму. По сравнению с предыдущими годами еврейская община сообщала о меньшем количестве государственных ограничений на религиозную деятельность. Полиция проводила рейды в частных домах и местах богослужения религиозных меньшинств, прерывая религиозные службы и изымая религиозную литературу, которую сотрудники полиции считали экстремистской. По заявлениям религиозных меньшинств, местные власти использовали законы страны о борьбе с экстремизмом, чтобы пополнить список запрещенной религиозной литературы. Местные власти продолжали мешать организациям религиозных меньшинств приобретать земельные участки, отказывали им в выдаче разрешений на строительство молельных домов и, в некоторых случаях, заявляли о намерении конфисковать или снести места отправления культа. Власти продолжали предоставлять РПЦ привилегии, недоступные какой-либо другой церкви или религиозному объединению, в том числе расширение доступа к государственным учреждениям, таким как школы, больницы, тюрьмы, полиция и воинские части.

В марте Ростовский областной суд оставил в силе решение суда города Таганрог, который в 2015 году осудил 16 членов общины Свидетелей Иеговы за “экстремизм”. Они были арестованы по обвинению в “разжигании религиозной ненависти” через “пропаганду исключительности и верховенства своей религии”, продолжая молиться и читать Библию после того, как в 2009 году их сообщество в Таганроге было запрещено как экстремистское. Суд Таганрога приговорил их к условным срокам и штрафам.

Свидетели Иеговы сообщили, что первоначальные штрафы варьировались от 20 000 до 70 000 рублей (от 330 до 100 долларов США). Ростовский суд снизил штрафы для 12 из 16 обвиняемых до 10 000 рублей (160 долларов США), но оставил штрафы без изменений для четырех обвиняемых, которые были осуждены за “организацию деятельности экстремистской организации”.

Согласно международной НПО “Форум 18”, власти в четырех регионах страны продолжали отдельные дела против 11 мусульман, арестованных в период с декабря 2015 года по март 2016 года по обвинениям в экстремизме за чтение трудов турецкого богослова Саида Нурси. Пять из обвиняемых содержались в предварительном заключении, к трем был применен запрет на поездки, один был освобожден под залог, местонахождение еще одного оставалось неизвестным, а одиннадцатый, по сообщениям, покинул страну. По сообщениям “Форума 18”, одному из пяти, содержащихся в предварительном заключении, было запрещено молиться в тюрьме. Другой был помещен в одиночную камеру на шесть месяцев без права переписки. Еще один, Комиль Одилов, уже отбыл один год условно за предполагаемую экстремистскую деятельность и подал апелляцию на свой прежний приговор в ЕСПЧ в Страсбурге. Все обвиняемые были привлечены к ответственности в соответствии с положениями закона, запрещающего участие в запрещенных организациях. В другом случае, в мае, “Форум 18” сообщил, что двенадцатый мусульманин, опубликовавший труды Нурси в социальных сетях в 2012 и 2013 годах, получил двухлетний условный приговор челябинского суда. В сентябре “Форум 18” сообщил о прекращении шести дел за предыдущие годы в отношении мусульман по обвинению в том, что они являлись читателями книг Нурси, ввиду достижения двухлетнего предельного срока для уголовного преследования, хотя, по заявлению НПО, обвиняемые могут быть снова привлечены к ответственности за аналогичное преступление.

В апреле местная правозащитная неправительственная организация “Мемориал” сообщила, что Магомед Наби Магомедов, имам в дагестанском городе Хасавюрт, был арестован и обвинен в том, что в проповеди использовал высказывания, оправдывающие терроризм и “предназначенные для возбуждения ненависти, унижающие достоинство человека или группы людей в отношении их религии или принадлежности к социальной группе”. По сообщениям, Магомедов был жестоко избит и несколько дней лишен доступа к своему адвокату. По словам “Мемориала”, в своей проповеди Магомедов критиковал власти за попытку закрыть мечети, но не оправдывал терроризм.

По сообщениям новостного и информационного агентства Уральского региона “Ura.ru”, 8 февраля в Екатеринбурге Федеральная служба безопасности (ФСБ) арестовала семь членов “Джебхат-ан-Нусра” по подозрению в планировании терактов в Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге. Затем сотрудники ФСБ провели обыск в мечети Екатеринбурга в поиске доказательств связи мечети с арестованными и,

согласно имаму мечети Айрату Мухаметзянову, изъяли из его кабинета от 250 до 300 религиозных книг. Никакой дополнительной информации по этому делу не поступало.

15 марта “Интерфакс” сообщил, что полиция задержала 14 членов турецкой религиозной организации “Нурджулар”, запрещенной правительством в ряде городов Дагестана. Среди арестованных был руководитель “Нурджулар” в России Зиявдин Дапаев. Дапаеву и Артуру Култуеву было предъявлено обвинение в организации деятельности экстремистской организации, а остальные 12 человек были освобождены. Ранее Дапаев получил условный приговор за организацию деятельности международной экстремистской религиозной группы. По состоянию на конец года никакой дополнительной информации по этому делу не поступало. По сообщениям, в ходе операции в городах Махачкала, Избербаш и Хасавюрт власти захватили более 400 “экстремистских” книг и брошюр, ряд портативных компьютеров, сотовых телефонов, карт флеш-памяти и компакт-дисков.

По сообщениям сайта “Кавказская политика” и газеты “Новое дело”, в апреле полиция задержала около 200 прихожан мечети в столице Дагестана Махачкале. Все они впоследствии были освобождены. Местный священнослужитель, который был свидетелем этого инцидента, сообщил, что, по-видимому, людей задерживали только потому, что они пытались пойти в мечеть. По его словам, власти сказали прихожанам, что они будут арестованы снова, если попытаются вернуться. Впоследствии пресс-служба МВД Дагестана заявила, что не располагает дополнительной информацией об инциденте.

“Мемориал” также сообщал о случаях, когда власти Дагестана проводили рейды и проверки документов в салафистских мечетях.

6 сентября в Суздале ФСБ совершила рейд в штаб-квартире Русской православной автономной церкви (РПАЦ), независимой от РПЦ, задержала и допросила двух членов духовенства, прежде чем освободить их, и конфисковала собственность и литературу РПАЦ. По сообщениям, причиной рейда ФСБ явилось подозрение в экстремизме.

В марте СМИ сообщали, что сотрудники службы безопасности в масках проводили проверку документов 540 прихожан мечети в Саранске, заявив, что они пытались идентифицировать экстремистов. Пятнадцать прихожан были доставлены в полицейский участок для допроса, а один из них впоследствии был депортирован за незаконное пребывание в стране. Никакой дополнительной информации по этому делу не поступало.

В апреле власти Москвы и Санкт-Петербурга задержали 30 человек, которые, по сообщениям, подозревались в причастности к деятельности запрещенной группы “Аум Синрико”. Допросив задержанных, полиция определила, что люди занимались йогой, после чего задержанные были освобождены.

Поступали сообщения, что власти применяли законы для наказания людей за публичные речи, оскорбляющие чувства верующих, хотя, по заявлениям Центра “Сова”, – неправительственной организации, предоставляющей информацию по вопросам прав человека – случаи судебного преследования по закону были относительно редкими.

24 февраля Кировский районный суд Екатеринбурга оштрафовал бывшего преподавателя еврейской школы “Ор Авнер” Семена Тыкмана на 200 000 рублей (3300 долларов) за “унижение религиозного достоинства” других конфессий. Согласно сообщениям прессы по этому делу, в период с 2013 по 2014 год Тыкман якобы говорил своим ученикам, что иудаизм превосходит другие религии, и заявлял, что всех немцев следует убивать за их действия против евреев во время Второй мировой войны. Тыкман подал апелляцию на приговор, который, по его словам, основывался на ложных доказательствах недовольных учеников и их родителей. 10 июня апелляционный суд оставил в силе первоначальное постановление, но Тыкман избежал уплаты штрафа в связи с истечением срока давности обвинения в соответствии с законом о сроках давности.

Газета “Коммерсант” сообщала, что в январе отделение Следственного комитета по Курганской области возбудило уголовное дело против имама Курганской мечети Али Якупова по подозрению в разжигании ненависти и унижении человеческого достоинства за якобы опубликованный им в социальных сетях комментарий, в котором он заявил, что Бог накажет правительственных чиновников за запрет хиджаба в Китае. По сообщению газеты, комментарий Якупова был сочтен как “экстремистский”. Интернет-издание “News.ru” сообщило, что полиция изъяла из мечети несколько компьютеров, флеш-накопителей и запрещенных книг. Якупову было предъявлено обвинение в разжигании ненависти или вражды с использованием служебного положения; судебный процесс над ним начался в декабре.

В марте блогеру-атеисту Виктору Краснову было предъявлено обвинение в оскорблении чувств верующих за комментарии, которые он опубликовал на веб-сайте в 2014 году, описывая Библию как “сборник еврейских сказок” и отрицая существование Бога. По данным РИА “Новости”, слушание по его делу, запланированное на январь 2017 года, было отложено до конца 2017 года.

Сайт “Gazeta.ru” сообщал, что блогер из Екатеринбурга Руслан Соколовский был приговорен в сентябре к двум месяцам лишения свободы за “разжигание вражды и ненависти” и “оскорбление чувств верующих”, играя в игру “Покемон” в православной церкви и публикуя в интернете антирелигиозные видео. По сообщениям “Ura.ru”, после задержания Соколовский был помещен под домашний арест, но затем снова был задержан в октябре за нарушение условий его домашнего ареста.

В ноябре СМИ и НПО сообщили, что власти обвинили в “оскорблении чувств верующих” двух человек из 13 задержанных после протеста против строительства православной церкви в московском парке Торфянка. 11 других протестующих были освобождены. С 2015 года парк был местом столкновений между местными жителями, которые заявляли, что хотят сохранить парк, и активистами РПЦ, которые поддерживали строительство церкви. Средства массовой информации цитировали Патриарха РПЦ Кирилла, назвавшего противников строительства церкви “культистами” и “язычниками”. По данным неправительственной организации “Human Rights Watch”, прокремлевские СМИ называли протестующих “неоязычниками” и утверждали, что во время рейдов в квартирах протестующих полиция обнаружила “боеприпасы и психотропные препараты”. По состоянию на конец года никакой дополнительной информации по делу не поступало.

Антон Палеев, председатель Комиссии Московской государственной думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, заявил, что из-за экономического кризиса деятельность, как он назвал, “сект”, выросла на 30 процентов, при этом сославшись на увеличение количества жалоб, поступивших в городские органы Министерства внутренних дел (МВД). В ноябре Палеев призвал к проведению официальной регистрации сект, однако сказал, что городская дума не может добиваться дополнительного законодательства против сект до тех пор, пока определение секты не будет дано на федеральном уровне.

В феврале группа депутатов Государственной думы, именуемая Группой по защите христианских ценностей, заявила, что необходимо “срочно” бороться с тем, что она назвала сектантством в стране, прекратив распространение “сект”. По словам представителя группы, ее деятельность будет сосредоточена на разработке определения термина “секта”, что необходимо для принятия законодательства, ограничивающего их деятельность. Один из членов группы заявил, что якобы религиозные секты сыграли определенную роль в революции против правительства Януковича в Украине и обвинил секты в подавлении православной религии в Украине. В ноябре заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Елена Мизулина призвала к принятию законов для борьбы, как она выразилась, с “500 деструктивными сектами”, действующими в стране.

СМИ, НПО и религиозные меньшинства сообщали о продолжающихся попытках властей распустить объединения религиозных меньшинств, часто на том основании, что они вели экстремистскую деятельность.

2 марта Генеральная прокуратура вынесла официальное предупреждение “Управленческому центру Свидетелей Иеговы” в Санкт-Петербурге, в котором заявлялось, что занятие “экстремистской деятельностью” запрещено, и утверждалось, что местные религиозные организации, связанные с “Управленческим центром”,

занимались подобной деятельностью. Представители Свидетелей Иеговы выразили озабоченность тем, что их “Управленческий центр” в Санкт-Петербурге может быть юридически и финансово расформирован, если суд оставит в силе предупреждение генерального прокурора и если генеральный прокурор определит, что в течение 12 месяцев после предупреждения имела место дополнительная “экстремистская деятельность”. Представители Свидетелей Иеговы заявили, что это, в свою очередь, может послужить основой для расформирования 406 местных организаций Свидетелей Иеговы и 2500 групп по всей стране. 12 октября Тверской районный суд Москвы оставил предупреждение в силе, однако апелляция была намечена к рассмотрению Верховным судом России в январе 2017 года.

Власти продолжают роспуск общин Свидетелей Иеговы по всей стране. Помимо общин в Таганроге, Самаре и Абинске, которые были признаны судом экстремистскими и распущены в предыдущие годы, власти распустили общины Свидетелей Иеговы в Белгороде, Старом Осколе, Элисте и Орле за экстремизм. Региональные органы управления в Архангельске в июне и на Сахалине в сентябре призвали к общенациональному запрету на деятельность Свидетелей Иеговы. Свидетели Иеговы обжаловали в Верховном суде решение о роспуске их общины в Биробиджане, и судебное заседание было запланировано на февраль 2017 года.

В апреле Верховный суд отменил решение Тюменского областного суда о запрете местной религиозной организации Свидетелей Иеговы в связи с экстремистской деятельностью. Суд принял утверждения Свидетелей Иеговы о том, что местная полиция подбросила экстремистские материалы на их объекты и сфабриковала affidavits членов общины Свидетелей Иеговы с признанием о том, что они якобы обладали экстремистскими материалами. Решение Верховного суда позволило организации Свидетелей Иеговы в Тюмени возобновить свою деятельность.

В июне Верховный суд отклонил апелляцию Саентологической церкви Москвы в отношении решения Московского городского суда о запрете деятельности группы в городе на основании того, что группа не квалифицируется в качестве религиозной организации в соответствии с законом, так как термин “саентология” был зарегистрирован как товарный знак в Соединенных Штатах. Использование зарегистрированного товарного знака, по мнению суда, означает, что Саентологическая церковь Москвы действует в городе в качестве коммерческого товарищества, а не религиозной организации. По свидетельству СМИ, в июне полиция провела рейды на нескольких объектах Саентологической церкви в Москве и Санкт-Петербурге по подозрению в причастности к отмыванию денег. В марте СМИ сообщили о полицейских рейдах на саентологических объектах в Татарстане по подозрению в нарушении положений закона, связанных с неприкосновенностью личной информации.

В сентябре власти в Череповце распустили местную еврейскую организацию за то, что, по их словам, было несоблюдением требований по отчетности, связанных с её регистрацией. Представитель Федерации еврейских общин заявил, что решение имело административный характер; он указал, что деятельность череповецкой общины значительно сократилась в последние годы. Однако община сообщала о получении



анонимных угроз до роспуска и являлась объектом негативных комментариев со стороны местных чиновников. Роспуск общины получил высокую оценку в онлайн-постингах со стороны лиц, которых наблюдатели СМИ назвали активистами правого толка. В постингах отмечалось, что власти также должны распустить еврейские общины в других районах страны.

В июле областной суд в Самаре запретил деятельность молитвенной группы “Мечеть Мирмамед”. Группа обжаловала решение в Верховном суде в сентябре. В феврале городской суд Чапаевска признал имама группы виновным в распространении экстремистских материалов за размещение фильма “Чудеса Корана”, (который связывает современные научные явления со стихами в Коране) в социальной сети “ВКонтакте” и был оштрафован на 3000 рублей (\$49). Нефтеюганский городской суд ранее постановил, что фильм носит экстремистский характер, в 2011 году, однако центр “Сова” посчитал решение “безосновательным”. По состоянию на конец года, не было доступной информации о рассмотрении дела Верховным судом.

По данным Министерства юстиции РФ, в 2015 году правительство одобрило 1335 новых регистраций религиозных организаций, большинство из которых связаны с РПЦ. Минюст не публиковал обновленных данных за 2016 год.

В отличие от предыдущих лет, правительство не вносило какие-либо религиозные группы или организации в список “иностранных агентов”. Однако правительство включило в него центр “Сова”, неправительственную организацию (НПО), работа которой посвящена, по её собственной информации, сообщению о нарушениях и ограничениях свободы вероисповедания, а также о других вопросах прав человека. 13 декабря власти приостановили включение в список “иностранных агентов” еврейского культурного центра “Хесед-Тшува” (“Доброта/покаяние”) в Рязани, который находился в этом реестре с сентября 2015 года.

По сравнению с предыдущими годами, еврейская община сообщила о меньших правительственных ограничениях на религиозную деятельность.

Лидеры ряда протестантских церквей заявили, что деятельности их общин препятствовали нежелание правительства одобрить некоторые их заявки на официальное признание, закрытие и роспуск церквей, а также чрезмерные налоги.

Центр “Сова” сообщил, что в двух отдельных инцидентах в Москве в июне и июле мусульманкам не позволили войти в здания в двух университетах из-за ношения платков.

Первые случаи привлечения к уголовной ответственности в рамках “пакета Яровой” появились вскоре после того, как изменения вступили в силу 20 июля, и они охватывали около 30 человек, включая иностранных граждан, а также три организации: Административный центр Новоапостольской церкви, общину Свидетелей Иеговы и церковь пятидесятников. Согласно организации “Форум 18”, в период с июля по конец декабря правительство привлекло к уголовной ответственности двух баптистов, пять пятидесятников, двух адвентистов седьмого дня, пять других протестантов, епископа Украинской реформаторской православной

церкви, одного буддиста, пять Свидетелей Иеговы, а также шесть членов Международного общества сознания Кришны (МОСК). Эти лица, согласно сообщениям, были привлечены к ответственности за такую деятельность, как проведение рэп-концерта для молодежи, раздача экземпляров Нового Завета на поезде и проведение бесед в многоквартирном доме. В результате арестов состоялось 22 судебных процесса, по данным “Форума 18”, в ходе которых 17 лиц были осуждены, а пять – оправданы. Осуждённые были оштрафованы на суммы от 5000 до 50 000 рублей (от \$82 до \$ 820). Осуждённые опротестовали девять из 17 обвинительных приговоров. Четыре апелляции оказались безуспешными; в одном случае приговор был отменен, а дело отправлено на повторное рассмотрение. Остальные четыре апелляции не были рассмотрены до конца года.

По словам представителей религиозных объединений меньшинств и НПО, закон Яровой, который был принят с официальной целью расширения возможностей страны в области противодействия терроризму, дал властям целый ряд новых полномочий для ограничения гражданского общества. По их словам, широкое определение “миссионерской деятельности” в законодательстве означает, что оно включает в себя не только прозелитизм, но и распространение религиозных материалов, проповедование и участие в межконфессиональных дискуссиях о религии, в том числе в частных домах без предварительного разрешения. По данным СМИ и НПО, были широко распространены протесты против этого законодательства, в том числе состоявшаяся 9 августа демонстрация с участием 2000 человек в московском парке Сокольники. Онлайн-петиция под эгидой Российской общественной инициативы, по сообщениям, получила более 100 000 подписей. Религиозные лидеры, такие как Альбир Крганов, муфтий Москвы, Центрального региона России и Чувашии, назвали законодательство неоправданным. Крганов заявил, что он не знает, как закон может исполняться, учитывая обычай мусульманских лидеров посещать дома приверженцев без специального разрешения.

Региональные органы власти также приняли ограничения на миссионерскую деятельность, причём официальные лица часто ссылались на озабоченность по поводу деятельности миссионеров в качестве источников иностранного влияния.

14 августа независимый баптистский проповедник и гражданин США, который жил в Орле с 2005 года, был доставлен в Железнодорожный районный суд города за якобы проведение богослужений в своем собственном доме и их рекламирование на досках объявлений близлежащих жилых домов. Проповедник описал инцидент в прессе и на своем веб-сайте, сказав, что он был лишен доступа к адвокату и оштрафован на 40 000 рублей (\$660). Вопреки советам назначенного судом адвоката, который, как сообщается, сказал проповеднику, что он и его семья могут быть в опасности, если они останутся в стране, проповедник обжаловал свой приговор. Апелляция была отклонена, но, согласно его веб-сайту, проповедник подал апелляцию в Верховный суд в ноябре после уплаты штрафа. Верховный суд не вынес решения по жалобе по состоянию на конец года.

СМИ сообщают, что учитель йоги Дмитрий Угай был задержан в октябре и обвинен в незаконной миссионерской деятельности в соответствии с законодательством Яровой за проведение беседы о философии йоги на фестивале в Санкт-Петербурге. Решение

обвинить его вызвало критику в прессе и в социальных сетях. Комментарии со стороны властей позволили предложить, что они могут снять обвинения в новом году.

СМИ сообщили, что власти в Самаре задержали 72-летнего американского пастора в июле и удерживали его под стражей в течение восьми часов без юридического представительства и доступа к его лекарствам. Его арест был снят на видео, а затем показан по контролируемому государством телеканалу НТВ, который сообщил об обвинениях в том, что он не является законным пастором и якобы приехал в страну для оформления однополых браков. По данным международных СМИ, пастор признал контакты с ЛГБТ-сообществом страны, но заявил, что не имел никакого намерения оформлять однополые браки. В день задержания пастор был в доставлен в суд, где судья постановил, что он нарушил условия своей визы, оштрафовал его и предписал ему покинуть страну в течение пяти дней. Он выполнил предписание и покинул страну.

5 августа, по словам представителей Церкви мормонов в Москве, полиция в Самаре задержала шесть из их американских добровольцев, удерживала их под стражей в течение более восьми часов без еды и доступа к юридическому представительству, а затем привела их в суд, где судья приказал их депортировать. По словам официальных представителей Церкви, полиция предъявила добровольцам обвинение в том, что они не зарегистрировались в своих квартирах. Они были зарегистрированы по адресу спонсирующей их религиозной организации, что, как сообщили должностные лица Церкви, соответствовало официальным рекомендациям, данным Церкви в Минюсте. Судья и прокуроры, по сообщениям, пытались добиться того, чтобы эти шесть человек подписали заявления о признании вины. Четверо из добровольцев подписали заявления о признании вины, а двое отказались. Церковь мормонов сообщила, что она перевела четырех добровольцев в другие страны, а один вернулся в Соединенных Штаты после выдачи судом приказа о депортации.

Религиозные меньшинства сообщали, что местные власти использовали антиэкстремистские законы страны для запрета священных религиозных текстов. Список экстремистских материалов Минюста вырос до 4015 пунктов в конце года с 3209 в конце 2015 года.

В январе Конституционный суд оставил в силе запрет на *jw.org*, официальный сайт Свидетелей Иеговы. Минюст внёс сайт в федеральный список экстремистских материалов в 2015 году. Интернет-провайдеры по всей стране заблокировали доступ к этому веб-сайту, и реклама его внутри страны стала уголовным преступлением.

Брошюра Свидетелей Иеговы “Как возникла жизнь” была признана экстремистской Свердловским областным судом 22 августа.

В феврале Арбитражный суд по Санкт-Петербургу и Ленинградской области отказал в удовлетворении жалобы, поданной в январе Свидетелями Иеговы против сотрудников Выборгской таможни в связи с конфискацией в 2015 году партии Библий и других религиозных материалов. В результате этого решения книги и материалы остались в руках таможенных властей. В марте местный Выборгский суд начал слушания по делу, возбужденному прокурором Выборга, призвавшего объявить “экстремистской” версию

Библии Свидетелей Иеговы. Хотя Выборгский суд первоначально принял решение в пользу обвинения, Ленинградский областной суд отменил решение в октябре и вернул дело для повторного рассмотрения в суд низшей инстанции, где дело оставалось по состоянию на конец года.

В декабре СМИ сообщили, что суд во Владивостоке оштрафовал христианскую организацию “Армия спасения” на сумму 30 000 рублей (\$490) в соответствии с требованиями законодательства Яровой, связанными с миссионерской деятельностью, за неверную маркировку 40 Библий, которые организация планировала распространить. Суд постановил уничтожить эти Библии, несмотря на утверждение адвоката “Армии спасения” о том, что закон позволяет властям только изымать имущество, но не уничтожать его. РПЦ выразила озабоченность в связи с решением уничтожить Библии, которое она назвала серьезным “перегибом”.

Центр “Сова” сообщил, что правительство внесло книгу салафитского богослова из Саудовской Аравии в список экстремистских материалов в мае. Альметьевский городской суд в Татарстане вынес решение о признании книги “Комментарии к трем основам” экстремистской.

Пресса, НПО и религиозные группы сообщили, что государственные органы по всей стране продолжали налёты на частные дома и места отправления культа объединений религиозных меньшинств, конфискуя и уничтожая религиозную литературу и другое имущество. По информации сайта *Portal-Credo.ru*, посвященного религии в России, тактика подброса полицией запрещенных материалов в дома и места богослужений объединений религиозных меньшинств стала широко распространённым явлением.

Власти Владивостока провели обыски в офисах и молитвенном доме Церкви мормонов в сентябре во время необъявленной инспекции и заявили, что нашли на объектах детскую порнографию, по словам представителей Церкви. Власти затем изъяли компьютеры и другие материалы. Церковь мормонов отвергла эти обвинения и заявила, что власти подбросили эти материалы. Местный следственный комитет пришёл к выводу, что преступление не имело места, и изъятые компьютеры и жесткие диски были возвращены.

В марте Свидетели Иеговы в Прохладном сообщили, что сотрудники ФСБ и МВД провели рейд во время одного из их богослужений и “обнаружили” запрещенные экстремистские материалы. Свидетели Иеговы заявили, что они проводили регулярные осмотры своего собственного здания для обеспечения отсутствия запрещенных материалов, и у них не было сомнений в том, что материалы, о которых идёт речь, были подброшены властями. Подобные случаи, как сообщается, произошли со Свидетелями Иеговы в Санкт-Петербурге в октябре (когда, по мнению Свидетелей Иеговы, власти задержали 14 человек для допроса и взломали видеокамеры безопасности), а также в Биробиджане, Ставрополе, Карачаево-Черкесии, Костомукше, Воронеже, Петрозаводске и в других местах. Свидетели Иеговы сообщили о 30 случаях полицейских рейдов по Залам царства и другим местам встреч в период с января по август, самый последний период, по которому имеются данные.

Были сообщения о том, что местные власти продолжали препятствовать приобретению земли организациями религиозных меньшинств и отказывали им в разрешении на строительство молитвенных домов. В некоторых случаях, как сообщалось, власти объявляли о планах конфискации мест отправления культа или их сноса.

Как и в прошлые годы, мусульманские лидеры заявляли, что четырех мечетей Москвы недостаточно для обслуживания мусульманского населения города. Даже с открытием Московской Соборной мечети, рассчитанной на 10 000 человек, в 2015 году, по словам мусульманских лидеров, число мусульман в городе – которое мусульманские лидеры оценили в два миллиона, – значительно превышает возможности городских мечетей. В декабре СМИ сообщали, что муфтий Альбир Крганов объявил о своем намерении построить новую мечеть в Москве на 1000 молящихся. В последние годы Мэр Москвы Сергей Собянин выступал против выдачи разрешений на строительство новых мечетей, говоря, что многие москвичи выступают против, и мечети в основном посещают мигранты, которые не имеют разрешения на проживание в городе.

Центр “Сова” сообщил в сентябре, что власти отказали в возвращении мусульманской общине бывшей мечети в Ставрополе. Здание продолжало использоваться Ставропольским государственным историко-культурным и национально-географическим музеем-заповедником.

Новостной сайт “Кавказский узел” сообщил, что власти в Хасавюрте (Дагестане) закрыли Северную мечеть и заварили входную дверь в январе. Власти, как сообщается, заявили, что мечеть была построена на территории, выделенной для жилищного строительства. Максим Шевченко, член Совета по правам человека (совещательного органа, созданного при Президенте Российской Федерации), сказал, что закрытие мечети без консультаций с прихожанами представляло собой провокацию и подорвало авторитет офиса муфтия Дагестана. Позднее мечеть была открыта после уличных протестов с участием прихожан и переговоров с местными органами власти.

В июне центр “Сова” сообщил о решении Московского суда о сносе церкви, принадлежащей к Украинской Православной Церкви Киевского патриархата (УПЦ КП). Церковь, как сообщается, была мишенью кампании представителей общественности и местных СМИ после разногласий в Украине между УПЦ КП и Украинской Православной Церковью Московского Патриархата. Решение было оставлено в силе в октябре после того, как УПЦ КП обратился с жалобой.

РПЦ продолжала сообщать о трудности с возвращением её бывшей собственности, конфискованной в советское время.

Газета “Коммерсант” сообщила, что бывший директор Музея Арктики и Антарктики Виктор Боярский заявил, что его оппозиция возвращению здания музея РПЦ привела к решению Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не продлевать его контракт в феврале.

СМИ сообщили в январе, что власти в Омской области отказали РПЦ в просьбе о восстановлении собственности РПЦ над соборным зданием Исилькульской епархии

вместе с примыкающей территорией. Власти заявили, что запрошенный участок земли слишком велик, учитывая размер здания, о котором идёт речь.

СМИ в Пскове сообщили, что в декабре сотрудники Старочеркасского историко-архитектурного музея успешно подали в суд, чтобы предотвратить возвращение РПЦ здания Атаманского дворца, где находится музей.

25 февраля Сергей Набоких, Мэр Качканара Свердловской области, заявил, что местный буддийский монастырь должен переехать в новое место, расположенное примерно в двух милях от его существующего объекта на вершине горы Качканар (в Уральских горах примерно в 125 милях к северу от Екатеринбурга), к осени. Его заявление последовало за заявлением Управления судебных приставов Свердловской области о том, что монастырь будет снесён, потому что он был построен в 1995 году без разрешения на строительство. В 2010 году Качканарский горно-обогатительный комбинат получил лицензию на разработку месторождения железной руды, расположенного на том же месте, что и монастырь; компания вместе с городским правительством пообещала помощь буддистам с переносом монастыря на гору Мохнатка. Управление судебных приставов первоначально объявило, что монастырь будет снесён до 1 марта; заявление Мэра отодвинуло срок до ноября, но в соответствии с последующими сообщениями СМИ, дата сноса была далее отодвинута до 1 марта 2017 года.

По данным ТАСС, хотя не было сделано немедленных публичных заявлений, 30 декабря Губернатор Санкт-Петербурга достиг соглашения с Санкт-Петербургской и Ладужской епархией РПЦ о передаче Исаакиевского собора (который в настоящее время является музеем) в распоряжение Церкви. Правительство Санкт-Петербурга ранее выступало против передачи, ссылаясь на мнение общественности и неспособность города финансировать содержание исторического здания без доходов от продажи входных билетов. Чиновники РПЦ обжаловали отказ правительства Санкт-Петербурга о передаче собора в различных местах, включая обращение к Премьер-министру РФ, согласно одному из сообщений СМИ. Как сообщается, в рамках соглашения, публичное заявление о передаче будет сделано в начале 2017 года.

В ноябре региональное правительство в Смоленске объявило о своем намерении “перепрофилировать” римско-католическую церковь Непорочного зачатия в Смоленске и превратить её в концертный зал. Согласно “Форуму 18”, власти отказали в просьбах местного католического прихода, сделанных в течение многих лет, о восстановлении использования церкви на том основании, что архивный отчёт о здании не указывал на его религиозное предназначение.

В январе региональное правительство в Орле официально передало собственность над бывшей городской синагогой еврейской общине города после того, как было достигнуто соглашение, позволяющее техническому колледжу, размещенному в здании, оставаться там до переезда в новое помещение в 2018 году.

Согласно объединениям религиозных меньшинств и НПО, правительство продолжало более тесно сотрудничать с РПЦ, чем с другими религиозными организациями. Хотя ни конституция, ни закон конкретно не дают привилегии или преимущества РПЦ, по

их информации, РПЦ продолжает получать пользу от ряда формальных и неформальных соглашений с государственными министерствами, дающих ей больший доступ, чем другим религиозным организациям, в государственные учреждения, такие как школы, больницы, тюрьмы, полиция и вооруженные силы. Кроме того, правительство продолжало обеспечивать Патриарха РПЦ охранниками и доступом к официальным транспортным средствам. Такая привилегия не предоставляется никакой другой религиозной организации. Кроме того, СМИ сообщили, что в последние годы РПЦ продолжала получать большое количество государственных грантов на общую сумму в сотни миллионов рублей (миллионы долларов). Представитель РПЦ в частном порядке заявил, что РПЦ имеет самую обширную сеть учреждений, способных использовать гранты, и административное бремя, связанное с применением таких грантов, означает, что меньшие по размеру религиозные организации были менее склонны обращаться за ними.

В январе председатель Отдела РПЦ по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда заявил в интервью газете *“Санкт-Петербургские ведомости”*, что правительство не вмешивается во внутренние дела РПЦ, но обеспечивает поддержку в виде того, что он назвал “возможностями для изучения православной культуры” в школах наряду с другими традиционными религиями, а также государственную помощь в восстановлении зданий РПЦ.

Согласно национальному изданию газеты *“Ведомости”*, адвентисты седьмого дня Владимир и Дмитрий Сальников подали жалобу в ЕСПЧ в апреле после того, как правительство отказало им в настоятельной просьбе об альтернативной гражданской службе и призвало их в состав вооруженных сил для прохождения обязательной военной службы. По словам представителя Сальниковых, это была первая жалоба в ЕСПЧ в отношении обязательной военной службы от российских граждан. Не было никаких сообщений о каких-либо действиях, принятых в ЕСПЧ, по состоянию на конец года.

Согласно сообщению общества “Мемориал”, чеченский лидер Рамзан Кадыров в феврале отменил приказ, требующий от каждого гражданина Чечни в возрасте от 14 до 35 лет пройти “духовную и нравственную паспортизацию”, после которой они получали бы от полиции и местного отделения муфтията документ, содержащий их личные данные, включая религиозную конфессию, национальность и состав семьи. Кадыров первоначально заявил, что он издаёт приказ в рамках усилий по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Правозащитники и представители оппозиционных партий подвергли критике антисемитские высказывания, сделанные пресс-секретарём Министерства иностранных дел РФ Марией Захаровой 17 ноября во время её участия в телепередаче “Воскресные новости”. Захарова предположила, что еврейская община Соединенных Штатов тайно управляет рычагами власти и играет важную роль в определении результатов президентских выборов в США.

В апреле агентство “Интерфакс” сообщило, что Владислав Вихорев, кандидат от партии “Единая Россия”, сделал антисемитские высказывания в ходе дебатов в рамках первичных выборов в Челябинске. Главный раввин Российской Федерации Берл Лазар обратился с письмом к Премьер-министру Дмитрию Медведеву, осуждая

высказывания и критикуя партию за принятие более жесткой позиции по отношению к Вихореву.

Раввин Александр Борода, Президент Федерации еврейских общин России, публично раскритиковал финансируемый государством телевизионный канал RT за трансляцию 27 июня того, что он назвал антисемитским репортажем с подробным изложением утверждений палестинцев о том, что израильский раввин якобы одобрил отравление палестинских колодцев.

Славянский центр закона и справедливости сообщил о том, что два американских туриста были оштрафованы на 3000 рублей (\$49) каждый за нарушение условий их виз, когда они посетили богослужения и мероприятие в пятидесятнической церкви в Калуге. Власти, согласно сообщениям, заявили, что их визы не позволяют им заниматься религиозной деятельностью.

### **Раздел III. Статус общественного уважения свободы вероисповедания**

СМИ и НПО сообщили об одном убийстве и ряде физических нападениях, связанных с религиозной идентичностью, в течение года, хотя, по данным, собранным центром “Сова”, число случаев насилия по признаку религиозной идентичности сократилось по сравнению с предыдущими годами. Центр “Сова” зарегистрировал 21 акт насилия, направленный против религиозных групп, по сравнению с 26 такими актами в 2015 году. Центр “Сова” также отдельно зарегистрировал 31 акт насилия в отношении выходцев из Центральной Азии, уроженцев Кавказа и других “неславян” за тот же период по сравнению с 39 в 2015 году. Поскольку этническая принадлежность и религия часто тесно связаны между собой, было трудно классифицировать многие из этих инцидентов как основанные исключительно на религиозной идентичности. СМИ также связали некоторые из этих нападениях с политической или правозащитной деятельностью жертв.

“Кавказский узел” сообщил, что Равиль Кайбалиев, заместитель имама мечети в Кара-Тюбе в Ставропольском крае, был убит неизвестными лицами в сентябре. По данным “Кавказского узла”, члены мусульманской общины сообщили, что имам находился под давлением со стороны властей в связи с его правозащитной деятельностью.

12 июня неизвестные напали на сотрудника сети социальных медиа “ВКонтакте”, сломав ему три пальца и назвав его предателем, евреем и членом “пятой колонны” (термин, используемый в государственных средствах массовой информации для описания политической оппозиции, согласно аналитикам). Сотрудник, как сообщается, был известен предыдущими антиправительственными постингами в интернете.

Свидетели Иеговы сообщили о 13 случаях физического насилия и восьми нападениях на Залы царства в период с января по август. В марте мужчина с собакой угрожал натравить животное на участников религиозной службы в Зале царства в Санкт-Петербурге. Он напал на одного человека, выкрикивал оскорбления и нанёс повреждения зданию. В том же месяце в Москве человек угрожал ножом двум Свидетелям Иеговы, ранив одного из них. Свидетели Иеговы нашли самодельную бомбу с баллончиком ядовитого газа, прикрепленную к системе вентиляции Зала



царства в Артёме в августе. Бомба, которая сопровождалась угрожающей запиской, была обезврежена властями. В марте активисты правого движения “Лев против” в Кирове пригрозили самостоятельно принять меры, если прокуратура не примет мер против Свидетелей Иеговы.

Насильственные инциденты, направленные против религиозных деятелей и зданий, имели место в Ингушетии. “Мемориал” сообщил о том, что четыре человека получили ранения в результате взрыва автомобиля возле мечети в селении Насир-Корт в марте. Неизвестные бросили гранату во двор дома помощника муфтия Ингушетии Магомеда Шаштырова, но никто не пострадал.

Славянский центр закона и справедливости сообщил, что двое вооруженных мужчин ворвались в пятидесятническую церковь в январе, избили двух прихожан и угрожали им ножом. Нападавшие потребовали, чтобы им показали список членов церкви, идентифицировав себя как “исконно православные” и пообещав искоренить всех “сектантов”.

СМИ сообщили о том, что мужчина ворвался в Московскую хоральную синагогу в центре Москвы и ранил охранника пневматическим пистолетом 1 октября, в то время как в здании находились 150 человек. Злоумышленник вошёл в здание и напал на охранника после того, как ему сказали, что он не может встретиться с руководителями синагоги. Мужчина имел при себе контейнер с горючей жидкостью и грозил поджечь здание. Он был задержан и доставлен в психиатрическую больницу, где ему был поставлен диагноз шизофрении. Инцидент произошел за день до начала праздника Рош Ашана. МВД открыло уголовное расследование и расценило инцидент как “хулиганство”. Президент Федерации еврейских общин России Борода подверг критике решение властей предъявить мужчине обвинение в хулиганстве, а не преступлении на почве национальной ненависти (как классифицируются в соответствии с законом преступления против евреев), предположив, что правоохранительные органы хотели сохранить позитивную статистику в отношении инцидентов на национальной (религиозной) почве.

По сообщениям СМИ и НПО, 7 октября члены организации “Православный аналитический центр прав человека” задержали восемь человек на вокзале в Москве и передали их полиции, утверждая, что полиция должна предъявить этим восьми людям обвинение в незаконной миссионерской деятельности в качестве членов Свидетелей Иеговы. Полиция отвела двух лиц в полицейский участок и обвинила их в незаконном осуществлении миссионерской деятельности в соответствии с поправкой Яровой к закону. 7 декабря полиция сняла обвинения, выдвинутые против этих двух мужчин, после того как их адвокаты, по сообщениям, заявили, что они не связаны со Свидетелями Иеговы, и “экспертам” полиции не удалось провести необходимый анализ Библий, которые раздавали эти двое.

По свидетельству СМИ, в парадах и протестах, проведенных 4 ноября в рамках ежегодного “Русского марша”, участвовали националистические группы, несшие плакаты, отображающие антиисламские сообщения, а также имитирующие нацистские символы.

31 мая около 50 жителей Перми направили письмо в администрацию города с протестом против строительства новой мечети недалеко от центрального рынка. Протестующие указали, что новая мечеть приведет к созданию “мусульманского анклава” в центре Перми, который, как они отметили, будет представлять “общественную опасность” и создавать препятствия для ассимиляции мигрантов. Протестующие заявили, что они не смогли высказать свое мнение публично, потому что они не были проинформированы об общественных слушаниях, проведенных 30 мая в администрации Пермского края по вопросам строительства мечети.

По сообщениям СМИ, полученным 20 февраля, священник Украинской греко-католической церкви, который публиковал фотографии украинских офицеров СС дивизии “Галичина” времён Второй мировой войны на своей веб-странице с 2011 года, будет подвергнут суду в Челябинске по обвинению в размещении экстремистских материалов в интернете. Священник, который сказал, что он размещал фотографии, потому что заинтересован в этом периоде истории, потенциально может быть наказан штрафами и лишением свободы на 15 суток за публичную демонстрацию нацистской символики. Никакой дополнительной информации по данному делу не имелось по состоянию на конец года.

Член Союза писателей России Антон Благин, как сообщается, раздал друзьям экземпляры своей новой книги, в которой он отрицает Холокост и выступает за искоренение еврейского народа. Он предстал перед судом в Мурманске в марте по обвинению в разжигании межнациональной розни, и ему грозило лишение свободы на срок до двух лет, если бы он был осужден, но дело было прекращено в апреле в связи с истечением срока давности. В отдельном случае Благин был оштрафован на 2000 рублей (\$33) в сентябре за демонстрацию нацистских изображений в интернете.

В июне центр “Сова” сообщил о серии статей, опубликованных в журнале “Общественное мнение” в Саратове, в которых назывались пропагандой истории о героизме евреев во время Второй мировой войны. Как “Сова”, так и Российский еврейский конгресс подвергли критике статьи как антисемитские, заявив, что они фальсифицируют историю.

Международные новостные СМИ сообщили о широко распространенной критике в социальных медиа в отношении реалити-шоу по фигурному катанию, участники которого выступили с программой на тему жертв Холокоста. Реалити-шоу транслировалось на Первом канале 28 ноября. Фигуристы, в числе которых была жена правительственного чиновника, были одеты в полосатые пижамы узников нацистского концентрационного лагеря с изображением желтой шестиконечной звезды. Танец был поставлен фигуристом-хореографом, который является евреем. Чиновник из Совета по делам Израиля и евреев подверг выступление критике как “невероятно лишённое вкуса”, но он и другие представители еврейских групп выразили надежду на то, что полемика и критика шоу напоят людям об ужасах Холокоста.

По информации Свидетелей Иеговы, российские СМИ регулярно сообщали материалы критического характера по отношению к этой группе, которые, как считает группа, отрицательно влияют на общественное мнение по отношению к ней.

Российский еврейский конгресс опубликовал в ноябре доклад, в котором указывается, что отношение общественности к евреям “существенно” улучшилось по сравнению с предыдущими годами.

Центр “Сова” сообщил о 33 актах вандализма на почве религиозной, этнической или идеологической ненависти в 14 регионах страны (по сравнению с 44 такими актами в 2015 году). Зафиксировано девять случаев граффити со свастикой и неонацистскими символами на памятниках советских времен. Акты вандализма в отношении религиозных объектов включали в себя нанесение ущерба восьми зданиям Свидетелей Иеговы, осквернение трех еврейских кладбищ, попытку поджога в синагоге, погребение головы свиньи на месте строительства нового еврейского центра, осквернение могилы православного епископа, четыре случая повреждения православных крестов, повреждение исторического здания в православном монастыре в результате поджога, два случая вандализма буддистских объектов, один случай вандализма в мечети и один случай вандализма на исламском кладбище.

#### **Раздел IV. Политика правительства США**

Посол США и представители посольства встречались с целым рядом правительственных чиновников, включая Посла Константина Долгова, Специального представителя Министерства иностранных дел РФ по правам человека, для обсуждения обращения с религиозными меньшинствами, а также отмены регистрации некоторых религиозных организаций. Сотрудники посольства обсуждали с Министерством иностранных дел консульские дела, связанные с дискриминационным применением законодательства в отношении граждан США, которые занимаются религиозной деятельностью. В частности, речь шла о том, что им не разрешали получать юридическую помощь, им не позволяли выступать в свою защиту на юридических слушаниях, и им не обеспечивали адекватный перевод на английский язык, с тем чтобы они могли понимать характер разбирательств в их отношении. Консульские должностные лица присутствовали на слушаниях по делу гражданина США, обвиненного в нарушении законов о миссионерской деятельности.

Посол встретился с Патриархом РПЦ Кириллом в августе и епископом Тихоном в сентябре для обсуждения отношений между РПЦ и государством, межконфессионального сотрудничества, роли религии в обществе, а также способов поощрения религиозной терпимости.

В феврале Посол встретился с раввином Берлом Лазаром, Председателем Федерации еврейских общин, для обсуждения состояния еврейской общины в стране. Посол имел подобные встречи в течение года с представителями Российского еврейского конгресса, Всемирного еврейского конгресса и Национальной коалиции поддержки евразийского еврейства.

В ноябре Специальный посланник США по мониторингу и борьбе с антисемитизмом посетил Москву и выступил на конференции по антисемитизму, организованной Российским еврейским конгрессом. Он встретился с лидерами общины, группами гражданского общества и учеными.

В июле посол встретился с муфтием шейхом Равилем Гайнутдином, Председателем Совета муфтиев России и Духовного управления мусульман Российской Федерации, для обсуждения состояния ислама в стране.

В октябре Посол встретился с папским нунцием архиепископом Челестино Мильоре для обсуждения состояния католицизма в стране и отношений между католической церковью и РПЦ.

Представители посольства и консульств в Санкт-Петербурге, Екатеринбурге и Владивостоке регулярно встречались с РПЦ, раввинами и лидерами еврейской общины, муфтиями и другими исламскими лидерами, протестантскими пасторами, католическими священниками, мормонами, Свидетелями Иеговы и буддистами. Эти дискуссии охватывали события, связанные с религиозным законодательством, государственной практикой и конкретными делами в области свободы вероисповедания.

Сотрудники посольства и другие должностные лица правительства США также встречались с представителями гражданского общества и лидерами правозащитного движения для обсуждения религиозного законодательства, государственной практики, а также конкретных для страны вопросов религии и свободы вероисповедания. Эти группы включали в себя религиозные благотворительные организации, Общественную палату РФ, Славянский центр права и справедливости, а также Центр информации и анализа “Сова”.

Сотрудники посольства встречались с американскими миссионерами и религиозными деятелями, чтобы узнать об их опыте работы с иммиграционными, регистрационными и правоохранительными органами, а также с местным населением, в качестве меры свободы вероисповедания.

###

Этот перевод предоставляется для удобства пользователей, и только оригинальный английский текст следует считать официальным.